

La politique budgétaire des pays africains face à la crise économique mondiale

Roger Nord
Département Afrique
Fonds monétaire international



Aperçu

1. Une vue d'ensemble de la politique budgétaire des pays de l'ASS face à la crise économique mondiale de 2008–2009
2. Un examen plus approfondi de la réponse des pays représentatifs de l'ASS en matière de politique fiscale
3. Exemples de pays de l'ASS qui ont récemment mis en œuvre des dispositifs de sécurité sociale ciblés.
4. Quelques enseignements

À la différence des récessions antérieures, durant la crise économique mondiale de 2008-2009, la majorité des pays de l'ASS ont appliqué une politique budgétaire très expansionniste entre 2009 et 2010

Afrique subsaharienne :

Plans budgétaires 2009 c/ moyenne entre 2003 et 2007

| | Solde global | Dépenses totales | Total des recettes et des dons |
|------------------------------|---|------------------|--------------------------------|
| | <i>(Différence en pourcentage du PIB)</i> | | |
| Afrique subsaharienne | -5,7 | 5,1 | -0,6 |
| Pays exportateurs de pétrole | -7,4 | 5,4 | -2,1 |
| Pays à revenu intermédiaire | -7,8 | 7,9 | 0,2 |
| Pays à faible revenu | -2,3 | 2,2 | -0,1 |
| États fragiles | 1,7 | 2,4 | 4,1 |

Source : FMI, Base de données du Département Afrique.

Afrique subsaharienne :

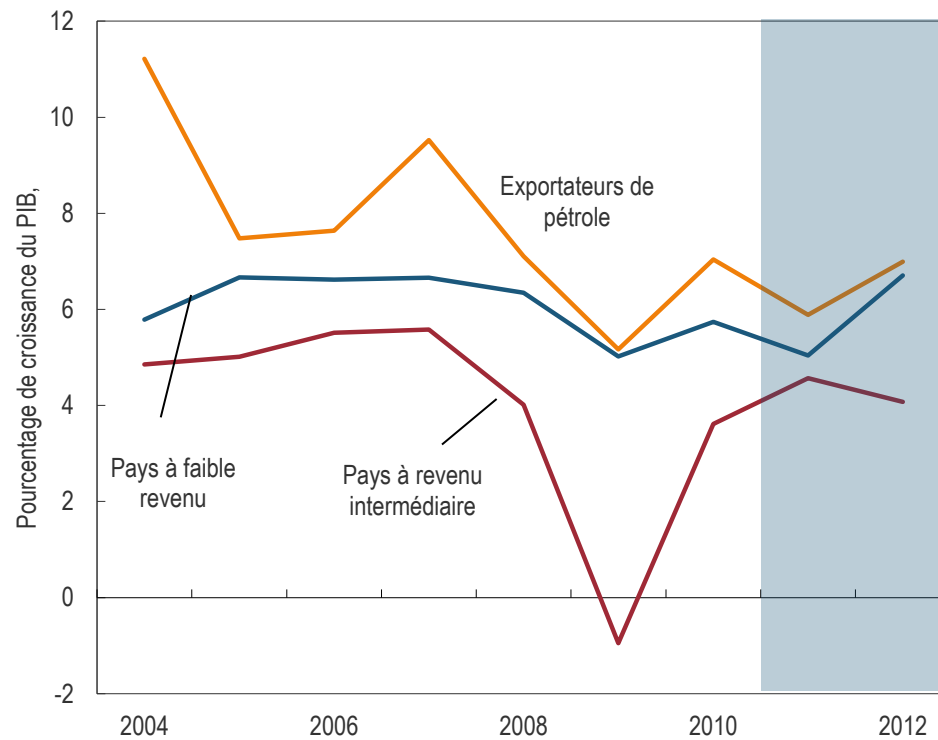
Résultats budgétaires 2009 c/ moyenne entre 2003 et 2007

| | Solde global | Dépenses totales | Total des recettes et des dons |
|------------------------------|---|------------------|--------------------------------|
| | <i>(Différence en pourcentage du PIB)</i> | | |
| Afrique subsaharienne | -5,8 | 3,7 | -2,0 |
| Pays exportateurs de pétrole | -8,3 | 3,4 | -4,9 |
| Pays à revenu intermédiaire | -7,5 | 7,0 | -0,4 |
| Pays à faible revenu | -2,2 | 0,6 | -1,5 |
| États fragiles | 2,5 | 3,6 | 6,1 |

Source : FMI, Base de données du Département Afrique.

Des politiques monétaires et budgétaire anticycliques ont permis de limiter l'impact de la baisse de la demande extérieure

Afrique subsaharienne : Croissance du PIB réel



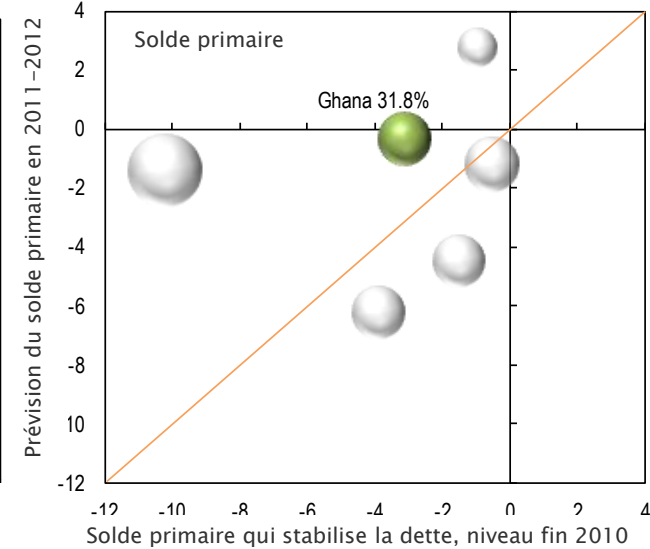
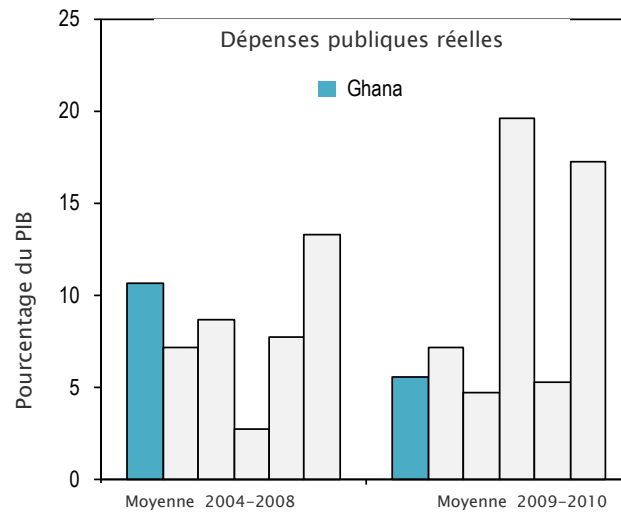
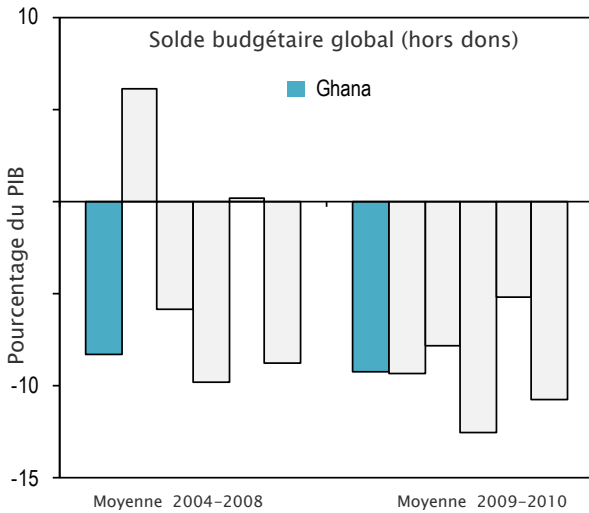
Les dépenses publiques en capital au titre de la santé et de l'éducation ont été maintenues dans l'ensemble durant la crise de 2008-2009

Afrique subsaharienne : la valeur médiane des dépenses en capital pour la santé et l'éducation, 2003 à 2009

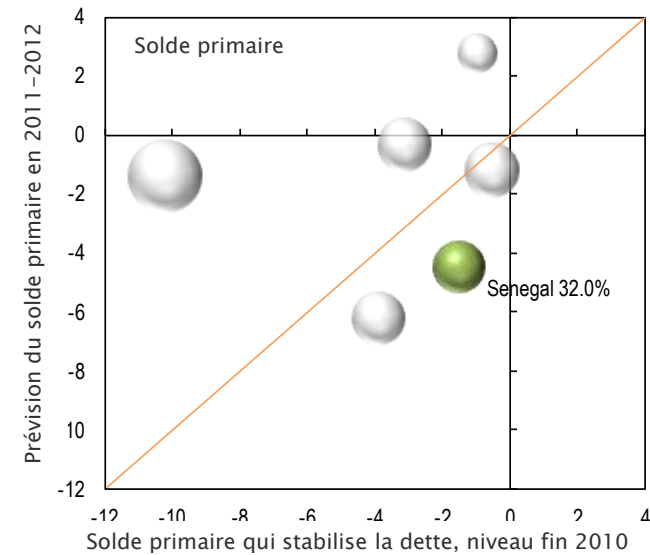
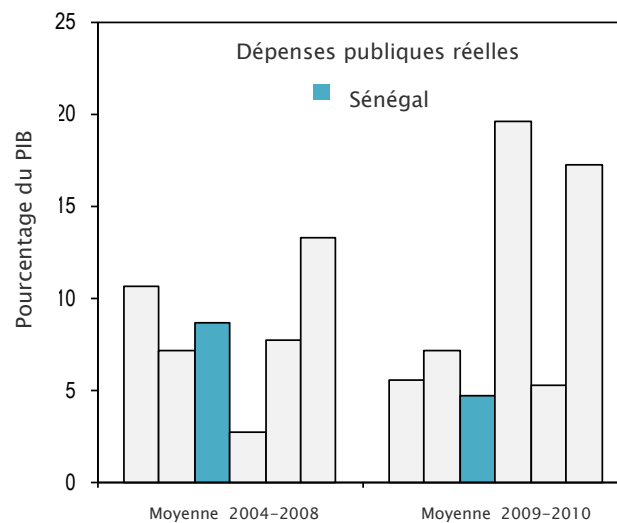
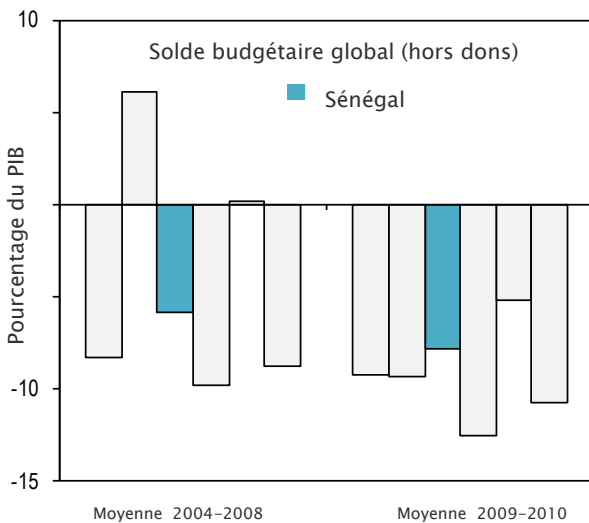
| | Dépenses en capital | | | | | | Santé et Éducation | | | | | |
|------------------------------|---------------------|-----------------------------|------|--|------|-------|-----------------------------|------|------|--|------|------|
| | 2003-07 | 2008 | 2009 | 2003-2007 | 2008 | 2009 | 2007 | 2008 | 2009 | 2007 | 2008 | 2009 |
| | | <i>(Pourcentage du PIB)</i> | | <i>(Pourcentage de la croissance réelle)</i> | | | <i>(Pourcentage du PIB)</i> | | | <i>(Pourcentage de la croissance réelle)</i> | | |
| Afrique subsaharienne | 7,5 | 7,4 | 9,2 | 13,2 | 16,0 | 11,1 | 4,9 | 5,5 | 6,0 | 5,6 | 4,8 | 6,8 |
| Exportateurs de pétrole | 7,9 | 7,9 | 9,5 | 16,2 | 14,9 | -13,8 | 3,1 | 3,2 | 4,1 | 18,5 | 14,1 | 4,6 |
| Pays à revenu intermédiaire | 6,2 | 8,3 | 7,9 | 6,2 | 30,3 | 14,6 | 7,8 | 8,8 | 8,5 | -0,1 | 13,4 | 0,2 |
| Pays à faible revenu | 9,9 | 9,0 | 9,5 | 13,2 | 0,6 | 11,1 | 5,5 | 6,1 | 5,9 | 9,5 | 1,6 | 6,8 |
| États fragiles | 4,8 | 4,6 | 7,1 | 16,4 | 25,7 | 39,1 | 4,0 | 4,4 | 5,8 | 7,8 | 2,5 | 17,8 |

Source : FMI, Base de données du Département Afrique.

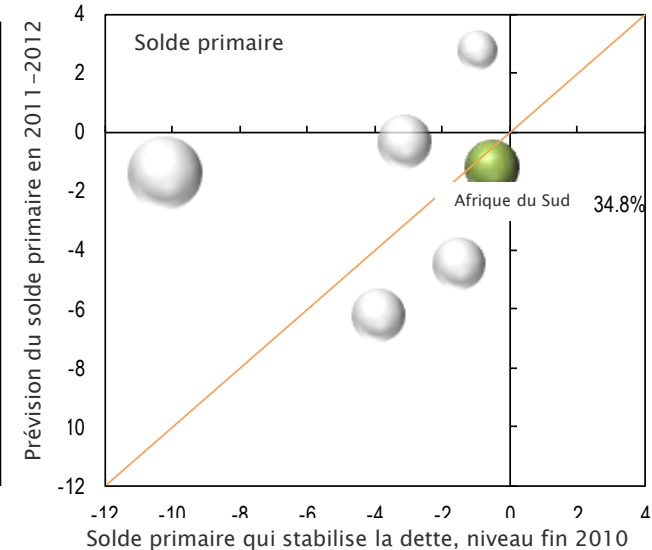
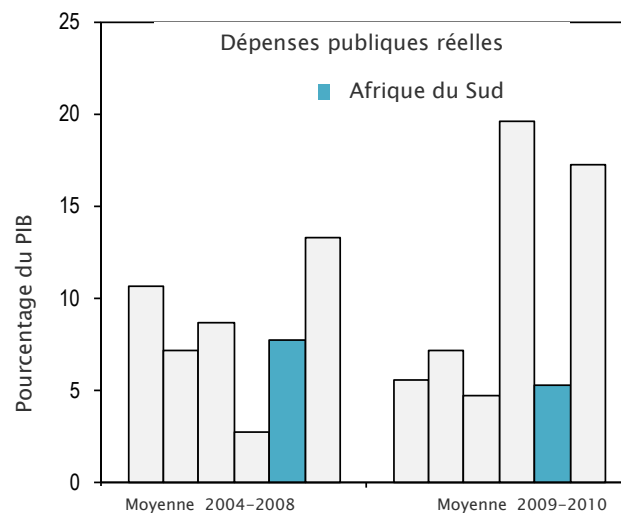
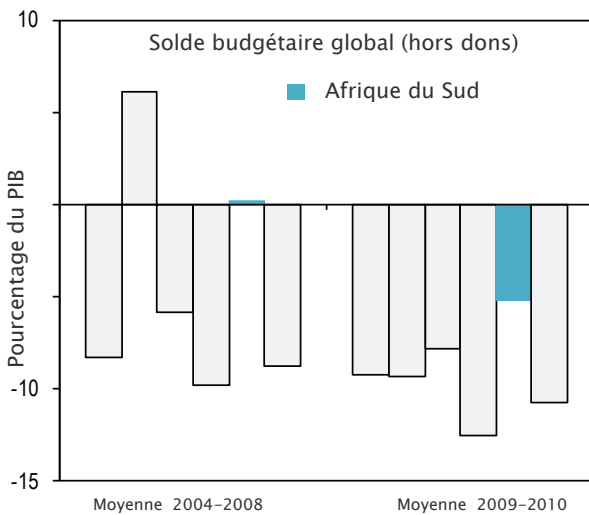
Ghana : limité « au plus fort de la crise » mais avec de meilleures perspectives



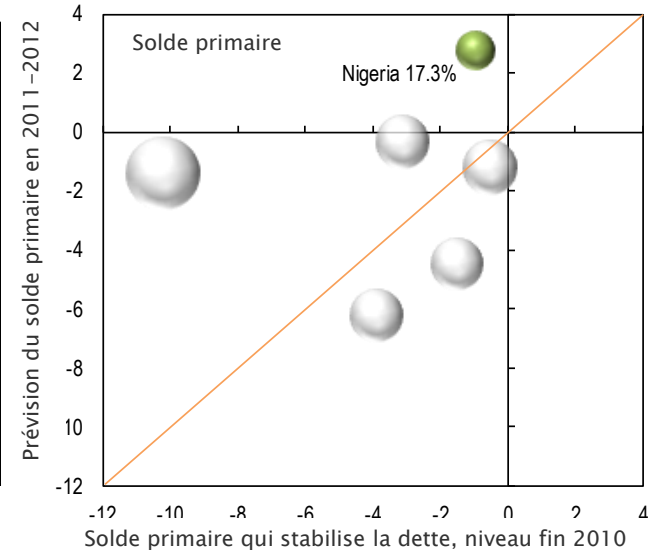
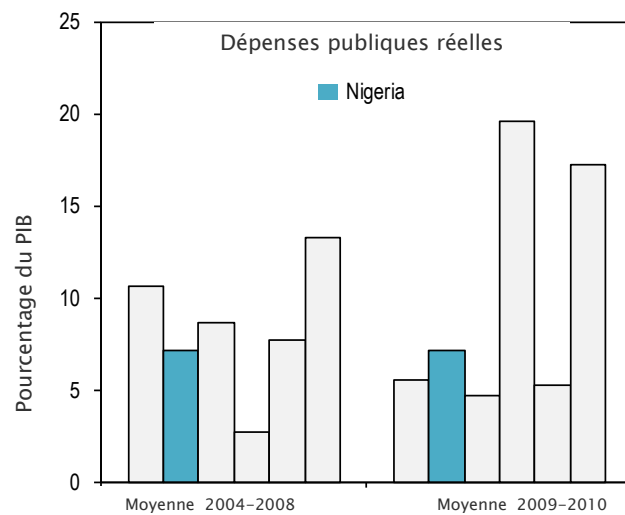
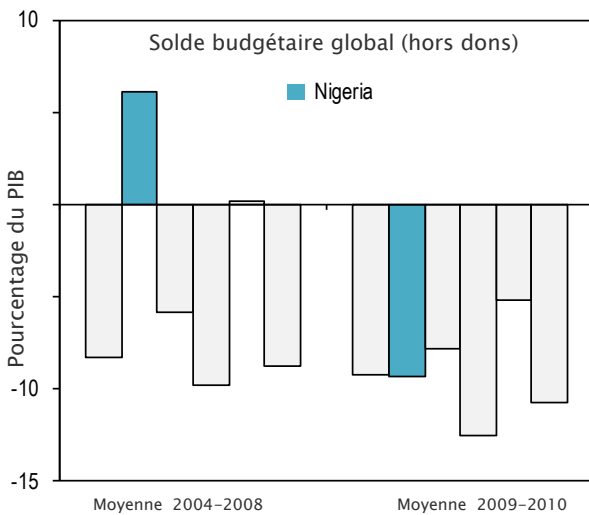
Sénégal : a appliqué des politiques budgétaires anticycliques, mais la dynamique de la dette à court terme se détériore



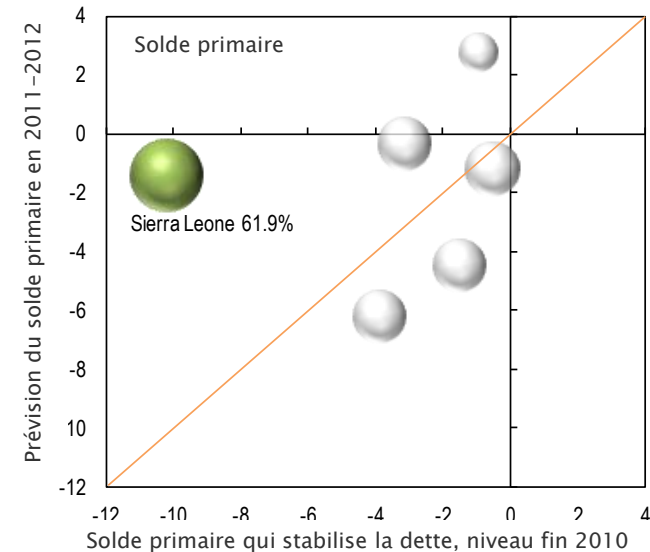
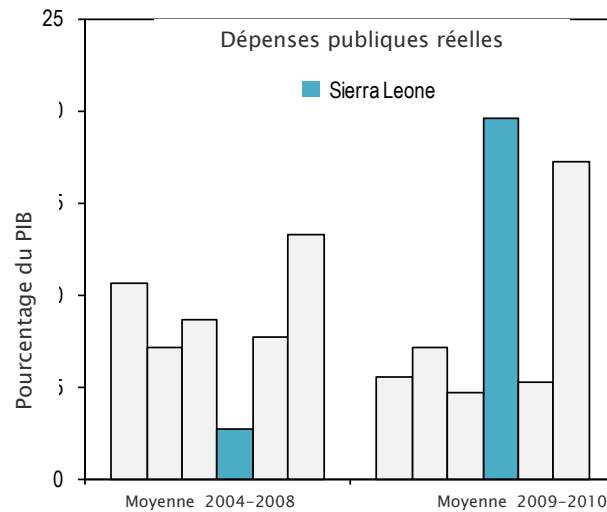
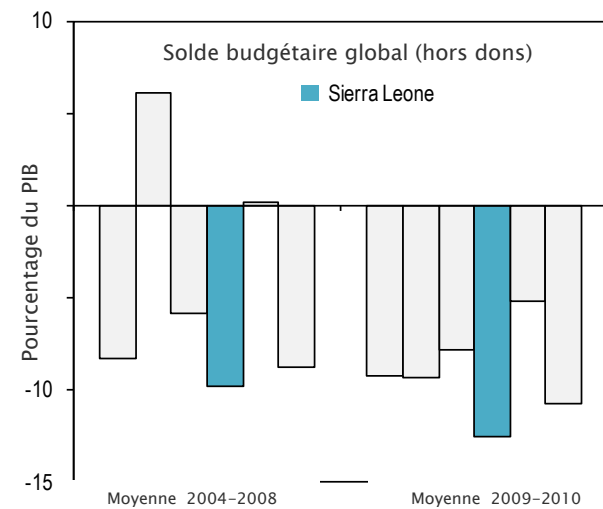
Afrique du Sud : une forte réponse anticyclique



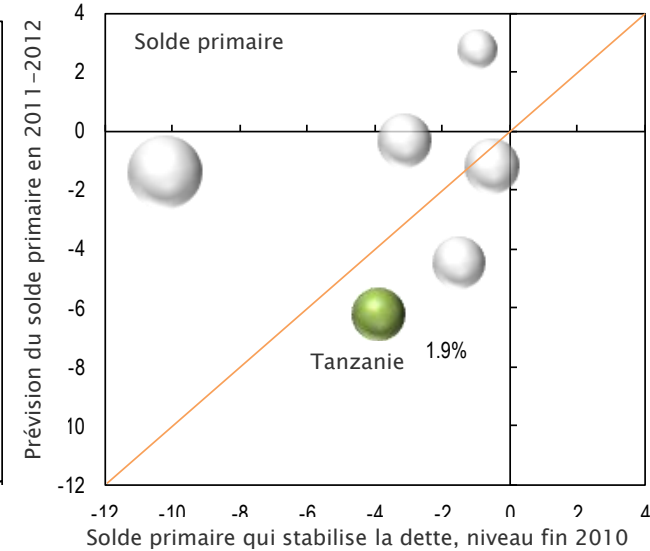
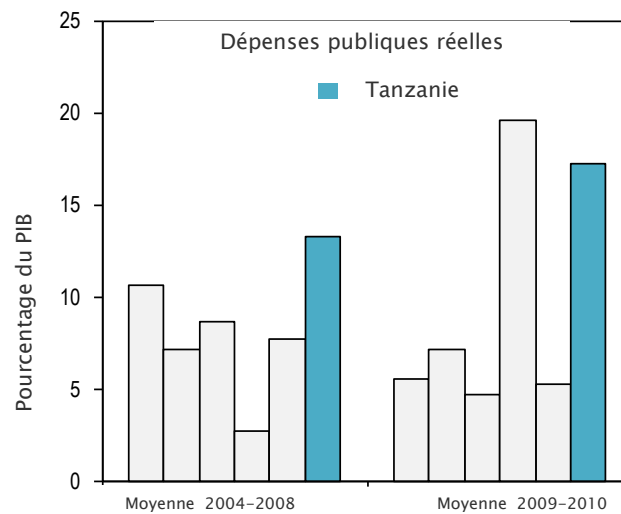
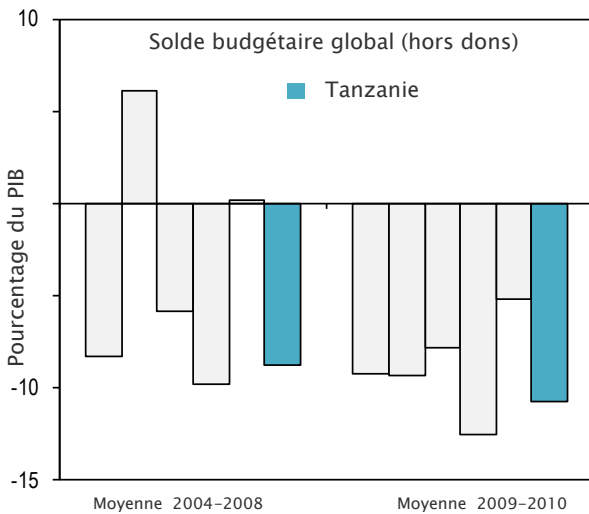
Nigeria: malgré des politiques budgétaires très expansionnistes, il dispose toujours d'un espace budgétaire



Sierra Leone : politique budgétaire moyennement expansionniste due principalement à une forte augmentation des dépenses



Tanzanie : réponse fiscale anticyclique, grâce à l'espace budgétaire disponible



Exemples de pays africains qui ont récemment appliqué des dispositifs ciblés de protection sociale

- ▶ Dans la période précédant la crise économique mondiale, les prix des denrées alimentaires et des carburants sont montés en flèche, réduisant le pouvoir d'achat des ménages et affectant particulièrement les pauvres en milieu urbain
- ▶ En réponse, plusieurs pays africains ont commencé, entre 2008-2009, à mettre au point un plus grand nombre de dispositifs ciblés de protection sociale ou à étendre la portée des programmes existants
- ▶ La plupart de ces Programmes sont très modestes et plusieurs d'entre eux sont encore en phase pilote

Deux exemples de pays africains qui ont récemment mis en œuvre des dispositifs ciblés de protection sociale (...)

▶ Burkina Faso :

- En 2008, le Burkina Faso a commencé à mettre en œuvre le Programme en faveur des orphelins et des enfants vulnérables, aidant ainsi 3 250 ménages démunis dans 75 villages
- En 2009, il a mis en œuvre un Programme de transfert conditionnel en espèces, aidant ainsi 140 000 ménages démunis dans les villes d'Ouagadougou et de Bobo-Dioulasso

▶ Afrique du Sud :

- Depuis 1998 le gouvernement a mené ,avec de très bons résultats, le Programme d'allocations de soutien à l'enfant, dont jouissent plus de 8 millions d'enfants vivant avec leurs principaux tuteurs.

Enseignements tirés : à court terme

- ▶ Même s'il est tout à fait approprié d'appliquer une politique budgétaire anticyclique pour répondre à la crise économique mondiale, il faudrait maintenant :
 - Accélérer l'orientation de la politique budgétaire vers une position plus neutre et réintroduire les marges de manœuvre requises
 - Accorder la priorité aux dépenses publiques dans les domaines clés comme la santé, l'éducation et les infrastructures.
 - Se préparer à adapter les budgets au cas où la croissance des économies avancées subirait un fort repli et les prévisions actuelles ne se concrétiseraient pas.
 - Dans les pays où les budgets publics sont très dépendants de l'Aide publique au développement, se préparer à des compressions de ces flux d'aide dans le cas où les pays donateurs subiraient une décélération rapide de leur croissance économique.

Enseignements tirés : à moyen terme

- ▶ La capacité de répondre ne dépend pas seulement de l'espace budgétaire, mais aussi des mécanismes de distribution existants => il est nécessaire de mettre au point des stabilisateurs automatiques
- ▶ La croissance durable ne dépend pas d'une relance temporaire de la demande globale, mais de questions à long terme tels que :
 - Les capacités d'absorption et d'exécution des projets
 - La disponibilité de projets ayant un taux de rendement suffisamment élevé
 - Des considérations quant au financement et à la viabilité de la dette

Diapositives supplémentaires

Exemples de pays africains ayant récemment mis en place des dispositifs ciblés de protection sociale ou étendu la portée des programmes existants

| Pays | Programme | Date de départ | Nombre de ménages bénéficiaires | Population ciblée |
|--------------|--|----------------|---|--|
| Botswana | Programme de Coupons alimentaires | 2008 | 55 000 initialement | Pas disponible |
| Burkina Faso | Programme de transferts conditionnels en espèces | 2009 | 140 000 initialement | Ménages démunis dans les villes de Ouagadougou et de Bobo-Dioulasso |
| | Orphelins et enfants vulnérables | 2008 | Au départ, 3 250 dans 75 villages | Ménages démunis d'orphelins et d'enfants vulnérables atteints du VIH/SIDA dans les villages de la région de Nahouri |
| Éthiopie | Programme de dispositifs de sécurité productifs | 2005 | 8,5 millions | Ménages n'ayant pas accès à la sécurité alimentaire, y compris des enfants, des personnes âgées et des personnes handicapées (hommes et femmes) |
| Ghana | Programme du revenu de subsistance contre la pauvreté (LEAP) | 2008 | 35 000 en 2010 | Ménages dans une situation d'extrême pauvreté avec des capacités productives limitées (orphelins, enfants vulnérables, personnes âgées de plus de 65 ans et personnes handicapées) |
| Kenya | Programme de protection contre la faim (HSNP) | 2008 | 60 000 initialement avec 1.5 million comme cible | Ménages souffrant d'une insécurité alimentaire chronique |
| | Programme de transfert de fonds pour les orphelins et les enfants vulnérables (TF-OEV) | 2004 | 12 500 OEV dans 37 districts initialement ; 30 000 en 2009, et cible de 100 000 OEV | Foyers démunis qui accueillent des orphelins et des enfants vulnérables de 0 à 17 ans. |

Exemples de pays africains ayant récemment mis en place des dispositifs ciblés de protection sociale ou étendu la portée des programmes existants(...)

| Pays | Programme | Date de départ | Nombre de ménages bénéficiaires | Population ciblée |
|----------------|---|----------------|--|---|
| Malawi | Projet social de transfert d'espèces | 2007 | 2007-2008 : 25 000 2009-2012 : 260 000 | Ménages dont les revenus tombent en-dessous du seuil d'extrême pauvreté |
| Namibie | Revenu de base garanti | 2008-2009 | 930 initialement (phase pilote) | Pas disponible |
| Nigéria | Prendre soin des pauvres (COPE) | 2008 | 3000 ménages chacun dans 12 États pilotes avant la fin de 2009 | Ménages dirigés par des femmes Ménages dirigés par un parent âgé Ménages dirigés par des personnes handicapées (malades de la lèpre par ex.) Ménages dirigés par des pauvres transitoires (travailleurs agricoles saisonniers, par exemple) Malades atteintes d'une fistule vésico-vaginale, ménages atteints par le VIH/SIDA |
| Afrique du Sud | Programme d'allocations de soutien à l'enfant | 1998 | 8 millions en 2007 | Personnes qui , en leur qualité de tuteurs principaux, s'occupent d'un enfant de moins de 18 ans. |
| Ouganda | Transferts conditionnels en espèces (TCE) | 2005 | 10 000 ménages dans 120 districts scolaires | 20 pourcent des ménages les plus pauvres qui ne bénéficient d'aucune autre assistance sociale. |